



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Губернатору Ивановской области

Воскресенскому С.С.

Багаева ул., д. 27,
г. Иваново, 153000
тел. (4932) 26-79-68

E-mail: ru37@minjust.gov.ru

05.05.2026 № 37/02-1483/26

На № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Станислав Сергеевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области (далее – Управление) проведен обзор практики проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области (департаментов, комитетов, служб) по итогам 2025 года.

По результатам обзора сообщаем следующее.

В 2025 году Управлением проведено 587 правовых экспертиз нормативных правовых актов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области (далее также НПА, в 2024 году – 776 НПА).

В отношении 33 НПА подготовлены экспертные заключения о несоответствии федеральному законодательству (в 2024 году – 28 НПА).

Экспертные заключения о несоответствии НПА направлялись в следующие центральные исполнительные органы государственной власти Ивановской области в указанном количестве:

- Департамент здравоохранения Ивановской области (5 заключений),
- Департамент туризма Ивановской области (4 заключения),
- Департамент спорта Ивановской области, комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (по 3 заключения),
- Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, служба государственной

жилищной инспекции Ивановской области, комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения (по 2 заключения),

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Департамент культуры Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, комитет Ивановской области по лесному хозяйству, служба государственного строительного надзора Ивановской области, служба ветеринарии Ивановской области (по 1 заключению).

В числе НПА, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству, 8 НПА являются административными регламентами предоставления государственных услуг, 7 НПА регулируют отношения в сфере государственной гражданской службы, 4 НПА утверждают программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), 4 НПА регулируют отношения в сфере оказания медицинской помощи.

Основными причинами выявления нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах являются:

- отсутствие своевременного контроля за изменениями федерального и регионального законодательства в соответствующей сфере деятельности,
- отсутствие комплексного подхода к приведению НПА в соответствие с федеральным законодательством (внесение изменений осуществляется с учетом отдельных норм федерального законодательства, при этом проверка полного текста НПА не проводится).

Выявленные в 2025 году нарушения федерального законодательства устранены центральными исполнительными органами государственной власти Ивановской области: 9 НПА признаны утратившими силу, в 24 НПА внесены необходимые изменения.

В 13-ти НПА выявлены 22 коррупциогенных фактора (в 2024 году - в 16-ти НПА выявлены 38 коррупциогенных фактора).

Выявлялись следующие коррупциогенные факторы в указанном количестве:

- нормативная коллизия (6),
- отсутствие или неполнота административных процедур (4),
- отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций (5),
- установление неопределенных и (или) обременительных требований к гражданам (4),
- принятие нормативного акта за пределами компетенции (12),
- широта дискреционных полномочий (5),
- юридико-лингвистическая неопределенность (1),
- определение компетенции по формуле «вправе» (1).

Все выявленные коррупциогенные факторы устранены центральными исполнительными органами государственной власти Ивановской области.

Примеры некоторых выявляемых коррупциогенных факторов содержатся в Приложении.

В ходе проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов выявлены следующие основные проблемы в нормотворческой деятельности центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области:

1. НПА содержат следующие нарушения правил юридической техники оформления и содержания документа:

- пропуск слов и неправильные окончания слов,
- неправильные ссылки на структурные единицы НПА,
- нарушение последовательной нумерации пунктов,
- неправильные реквизиты и наименования федеральных и региональных нормативных правовых актов или указание на федеральные и региональные нормативные правовые акты, утратившие силу,
- в изменяющих НПА отсутствуют реквизиты или наименование основного НПА, в который вносятся изменения,
- в НПА о признании утратившим силу основного НПА отсутствуют нормы о признании утратившими силу всех НПА, вносящих в него изменения (с актуальной редакцией НПА и количеством изменяющих НПА можно ознакомиться на портале Министерства юстиции Российской Федерации "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" (<http://pravo-minjust.ru>),
- НПА содержит следующее положение: «приказ вступает в силу с момента его подписания» (в соответствии с Законом Ивановской области от 23.11.1994 N 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» на территории Ивановской области применяются нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Ивановской области, которые официально опубликованы и вступили в силу);
- НПА подписывается заместителем руководителя, а не исполняющим обязанности руководителя (в соответствии с положениями о центральных исполнительных органах государственной власти Ивановской области издание приказов отнесено к полномочиям руководителя).

2. В нарушение Устава Ивановской области, Закона Ивановской области от 23.11.1994 N 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации», указа Губернатора Ивановской области от 27.12.2022 N 164-уг "Об утверждении Порядка государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ивановской области" не все принятые НПА проходят государственную регистрацию и направляются руководителями центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области на официальное опубликование.

Не был зарегистрирован и опубликован приказ Департамента здравоохранения Ивановской области N 171, Департамента образования и науки Ивановской области N 743-о от 26.08.2025 "Об утверждении регламента оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях" (приказ размещен на официальном сайте Департамента образования и науки Ивановской области)

В соответствии с пунктом 4 Порядка государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ивановской области, утвержденного указом Губернатора Ивановской области от 27.12.2022 N 164-уг, государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Ивановской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, а также изменяющие, отменяющие, признающие утратившими силу, приостанавливающие действие нормативных правовых актов полностью или в части, за исключением актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

В соответствии со статьей 65 Устава Ивановской области нормативные правовые акты Ивановской области должны быть опубликованы в порядке, установленном законом Ивановской области; неопубликованные нормативные правовые акты Ивановской области применению не подлежат, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами.

На основании вышеизложенного Департаменту здравоохранения Ивановской области и Департаменту образования и науки Ивановской области необходимо обеспечить официальное опубликование вышеуказанного НПА и направить его в Управление в установленном порядке для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В случае, если в вышеуказанный НПА вносились изменения, изменяющие НПА также подлежат опубликованию и направлению в Управление.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 N 1486 "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 N 904 "Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации" высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечивают направление в Министерство юстиции Российской Федерации через его территориальные органы копий нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и сведений об источниках их официального опубликования в электронном виде посредством межведомственного электронного документооборота субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности – по информационно-

телекоммуникационным сетям либо на электронных носителях в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования указанных актов, для включения этих актов в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проведения правовой экспертизы.

Требования к форматам представляемых копий нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и сведений об источниках их официального опубликования в электронном виде утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.03.2021 № 27 «Об организации работы по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

На основании вышеуказанного приказа Министерства юстиции Российской Федерации высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) обеспечивают направление в Министерство юстиции Российской Федерации через его территориальные органы в электронном виде:

- 1) копии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации:
 - в формате "pdf" (в одном файле, который должен содержать только нераспознанный электронный образ нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на бумажном носителе с разрешением не более 300 dpi);
 - в виде текста в одном из следующих форматов: "docx", "odt";
- 2) сведений об источниках официального опубликования нормативного правового акта субъекта Российской Федерации в виде текста в одном из следующих форматов: "docx", "odt".

В целях организации исполнения вышеуказанных федеральных нормативных актов распоряжением Губернатора Ивановской области от 10.08.2017 N 103-р "О мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации" установлено, что направление в Управление Минюста России по Ивановской области копий принятых нормативных правовых актов в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования возложено:

- а) на аппарат Правительства Ивановской области (копии законов Ивановской области, указов Губернатора Ивановской области, постановлений Правительства Ивановской области);
- б) на исполнительные органы государственной власти Ивановской области (копии принятых ими нормативных правовых актов).

Руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области также поручено ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, обеспечивать направление перечней нормативных правовых актов, принятых исполнительными органами государственной власти Ивановской области за указанный период, в Управление Минюста России по Ивановской области.

В нарушение распоряжения Губернатора Ивановской области от 10.08.2017 N 103-р в течение 2025 года в Управление не поступала информация о принятых в очередном квартале нормативных правовых актах (при их наличии) от

следующих исполнительных органов государственной власти Ивановской области:

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области,
 служба государственной жилищной инспекции Ивановской области,
 служба ветеринарии Ивановской области.
 служба государственного строительного надзора Ивановской области.

Основными выявленными по итогам 2025 года нарушениями исполнения нормативных актов в сфере ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации является нарушение требований к форматам направляемых в Управление копий НПА:

- НПА в формате "pdf" не соответствуют установленным требованиям о наличии нераспознанного электронного образа нормативного правового акта с разрешением не более 300 dpi ,

- НПА поступают либо только в формате "pdf" либо только в виде текста,

- НПА в формате "pdf" объединен в файле с сопроводительным письмом.

Вместе с тем, Управление отмечает соблюдение на постоянной основе сроков и отсутствие нарушений при направлении копий НПА Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, Департаментом сельского хозяйства и продовольствия, Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области, Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департаментом финансов Ивановской области, комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия, комитетом Ивановской области по лесному хозяйству, комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

В целях устранения выявленных недостатков, а также в целях повышения качества региональной нормативной базы предлагаем обратить внимание руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области:

- на качество подготовки НПА в части соблюдения правил юридической техники оформления и содержания НПА;

- на обязательность официального опубликования НПА в соответствии с Законом Ивановской области от 23.11.1994 N 27-ОЗ "О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации", а также на то, что в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.11.1994 N 27-ОЗ официальное опубликование нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ивановской области осуществляется в течение 10 дней после дня их государственной регистрации;

- на обязательное ознакомление специалистов, ответственных за направление копий НПА и сведений об источниках их официального опубликования, с нормативными правовыми актами в сфере ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 N 1486, постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 N 904, приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.03.2021 № 27, распоряжение Губернатора Ивановской области от 10.08.2017 N 103-р);

- на соблюдение 7-дневного срока направления копий НПА в Управление для включения актов в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486;

- на соблюдение требований к форматам представляемых копий НПА в электронном виде, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.03.2021 № 27, и исключение нарушений, выявленных в 2025 году; НПА в формате "pdf", не соответствующие установленным требованиям не могут быть внесены в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (загрузка копий не осуществляется), в связи с чем, данные копии НПА будут рассматриваться Управлением как не представленные;

- на обязательное указание в тексте НПА в формате «word» даты и номера НПА (представляются копии НПА с наименованием «проект приказа» без указания реквизитов);

- на представление копий НПА в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям на адрес электронной почты Управления ru37@minjust.gov.ru или на адрес электронной почты отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления ru37-ozs@minjust.gov.ru.

Также, в связи с изменением кадрового состава центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области и в целях организации необходимого взаимодействия и оперативного решения возникающих вопросов, просим направить в адрес Управления актуальную информацию о должностных лицах исполнительных органов государственной власти Ивановской области (с указанием фамилии, имени и отчества (полностью), должности, контактного телефона), ответственных за направление копий НПА и сведений об источниках их официального опубликования.

Просим направить обзор руководителям центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник

Н.В. Кузьмина

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 1EC2CB42F57DD626200FF52AA016410F

Владелец: Кузьмина Наталья Викторовна

Действителен: с 18.02.2025 по 14.05.2026

Положение нормативного правового акта, в котором выявлен коррупциогенный фактор, обоснование
не соответствующие федеральному законодательству требование о подаче гражданином заявления о записи на личный прием и требования к данному заявлению, одновременно являются коррупциогенным фактором – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (подпункт «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96)
отсутствие условий установления выплаты за интенсивность и высокие результаты работы и выплаты за качество выполняемых работ, является коррупциогенным фактором – широта дискреционных полномочий, выраженная в отсутствии условий принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).
В соответствии с пунктом 4 Формы заявитель должен предоставить информацию о руководителе и сопровождающем несовершеннолетних туристов на туристском маршруте, а также информацию об инструкторе-проводнике несовершеннолетних туристов на туристском маршруте, представляющем повышенную опасность для жизни и здоровья туристов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2024 N 761 "Об утверждении Правил оказания услуг инструктора-проводника" предусмотрено, что деятельность инструктора – проводника осуществляется на основании договора об оказании услуг, заключенного между лицом, оказывающим услуги инструктора-проводника и туристами (экскурсантами). В соответствии изложенным, предоставить информацию о лице, оказывающем услуги инструктора-проводника, на этапе рассмотрения заявления о внесении туристского маршрута в Список рекомендованных маршрутов не представляется возможным. В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Общих требований информация о назначенном руководителе мероприятия, список участников мероприятия, включая руководителя организованной группы детей, содержатся в организационно-распорядительных актах юридического лица и индивидуального предпринимателя, проводящего мероприятия с организованными группами детей в условиях природной среды, которое является организатором мероприятия. Закрепление в Положении требований к заявителю предоставить информацию о вышеперечисленных лицах на этапе разработки маршрута, является коррупциогенным фактором, установленным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - установление трудновыполнимых требований к гражданам и организациям.

Пунктом 5.5.1 Регламента установлено, что по решению Департамента нагрудная идентификационная карточка также может выдаваться на материальном носителе.

Однако, основания принятия такого решения, порядок передачи нагрудной идентификационной карточки на материальном носителе заявителю Регламентом не установлены.

Отсутствие оснований принятия решения, отсутствие порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий являются коррупциогенными факторами, установленным пунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96.

Закрепленные пунктами 3.9, 3.20, 3.29, 3.38, 3.47, 3.57, 3.69 Регламента основания для отказа в предоставлении услуги, являются одинаковыми для всех вариантов предоставления услуги и содержат указание на общий перечень заявителей и на общий перечень документов, без учета категорий заявителей и без указания перечня документов применительно к варианту предоставления услуги, что свидетельствуют о неопределенности оснований принятия решения и является коррупциогенным фактором, предусмотренными подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Исходя из пункта 8 раздела 3 Положения срок направления (выдачи) заявителю письменного уведомления об отказе во включении туристского маршрута в список туристских маршрутов исчисляется со дня издания приказа Департамента об утверждении списка туристских маршрутов или о внесении изменений в утвержденный список туристских маршрутов.

Однако, в соответствии с пунктом 7 раздела 3 Положения в случае отказа во включении туристского маршрута в список туристских маршрутов приказ Департамента не издается.

Отсутствие порядка направления заявителю уведомления об отказе во включении туристского маршрута в список туристских маршрутов является коррупциогенным фактором, установленным подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.